联合国 S/2006/318



安全理事会

Distr.: General
24 May 2006
Chinese
Original: French

2006年5月23日秘书长给安全理事会主席的信

谨转递北大西洋公约组织秘书长夏侯雅伯先生给你的信（见附件）。

请安全理事会成员注意来信为荷。

科菲·安南（签名）

06-36057 (C) 260506 300506

附件

2006 年 5 月 18 日北大西洋公约组织秘书长给秘书长的信

[原件：英文]

按照安全理事会第 1386（2001）号和第 1510（2003）号决议的规定，谨随函附上 2005 年 12 月 1 日至 2006 年 3 月 30 日期间国际安全援助部队行动的报告。

请将报告提供给安全理事会为荷。

夏侯雅伯（签名）

附文

[原件：英文]

向安全理事会提交的关于国际安全援助部队行动的季度报告

导言

1. 安全理事会第1510（2003）号决议请国际安全援助部队（安援部队）领导就部队执行任务的情况提出报告。这是北大西洋公约组织（北约）提出的第九次报告，所述期间为2005年12月1日至2006年3月30日。

2. 截至2006年3月24日，安援部队由来自26个北约国家的8 121名和来自10个非北约国家的467名官兵组成。因即将向南区扩展，安援部队将扩充兵力。

安全概况

3. 阿富汗境内仍然存在各种威胁，不同地区的威胁各不相同。预计，敌对军事力量将继续把安援部队、持久自由行动和阿富汗国家安全部队作为进攻目标。预计，过去数月中出现的简易爆炸装置和自杀袭击增加的趋势将继续存在，但是应注意不要把这种行动一概归咎于敌对军事力量。非法武装团体的威胁也值得注意。非法武装团体在全国境内开展行动，造成部落族裔关系紧张；它们还对这种紧张关系采取应对行动，并造成政治摩擦，孳生犯罪活动。毒品贸易是造成这种紧张的主要原因，并将在可预见的将来继续对安全和稳定构成严重威胁。

安援部队行动区的安全情况

4. 喀布尔。作为众多国际机构和多国部队的所在地，喀布尔依然是阿富汗境内战略和行动的主要焦点。

5. 北区和西区。敌对派别、权力掮客和犯罪团体将继续在北西两区施展影响，但有迹象表明塔利班/吉尔布丁伊斯兰党也在加紧活动。

6. 安援部队行动区外的安全情况。在南区和东区，持久自由行动目前面临着包括塔利班团体残余势力、古尔布丁伊斯兰党分子和外国战斗人员在内的多种威胁。阿富汗/巴基斯坦边界的跨界行动和渗透将继续存在。目前，敌对军事力量在这两个区保存能力，除向阿富汗政府省级和地方官员和工作人员发动袭击外，还打算与持久自由行动部队和国家安全部队交战。在这种情况下，援助和重建工作举步维坚，阿政府也难以施展影响。随着安援部队的扩展，敌对军事力量很可能对安援部队的决心进行试探，并试图确定反攻能力。

安援部队的任务报告

7. 安援部队通过正常的框架行动，继续在阿富汗北区、西区和首都区执行援助任务。安援部队增加了与阿国民军并在较小范围内与国家警察进行的联合安全巡逻，但是始终恪守以阿国家安全部队为主导的原则。

8. 安援部队成功地处理了 2006 年 2 月上旬在喀布尔、赫拉特、恰赫恰兰、普勒胡姆里和麦玛纳发生的漫画抗议示威事件。值得注意的是，2006 年 2 月 7 日发生的二三百名暴徒袭击麦玛纳省级重建队事件。暴徒使用小型武器、手雷和简易燃烧弹，冲破了重建队大院的大门。在这起事件中，重建队工作人员表现出了极大的克制和专业精神。他们鸣枪示警并用眩晕手雷、橡皮子弹和催泪瓦斯阻止暴徒进入重建队大楼。安援部队北区快速反应部队对重建队进行增援，最终国家警察也加大了控制力度。有报道说，国家警察对暴徒进行开枪扫射。必须指出，普勒胡姆里、赫拉特和喀布尔的国家警察在恢复平静方面发挥了重要作用。

9. 前几个月的数字明确显示，阿全国境内使用简易爆炸装置事件的绝对数字和比例都有所增加和提高。比如，2006 年 3 月 17 日德国巡逻队的尾车在法扎巴德被遥控的简易爆炸装置击中。初步报告表明，这个用高压锅做成的简易爆炸装置安装了二三百克梯恩梯或类似军用炸药。使用简易爆炸装置的袭击，并不仅仅针对安援部队和持久自由行动部队。同一天，阿国家警察的车辆在前往坎大哈途中也被简易爆炸装置击中，据报有八名警察被炸死。

10. 在国民议会和省议会选举期间，使用简易爆炸装置的事件大量发生，并持续了整个冬季。虽然简易爆炸装置对整个战区构成威胁，但是东南两区的简易爆炸装置活动远远多于其他地区。敌对军事力量和毒贩在这两个区的利益盘根错节。鉴于安援部队即将在这两个区域进行扩展，集结阶段至关重要。预计，安援部队面临的简易爆炸装置威胁将与持久自由行动部队目前面临的威胁十分相似。

11. 据报，2005 年以来敌对军事力量的自杀袭击事件日趋增多。在今年的头三个月中，各地都发生了数起此类事件。虽然人们依然认为自杀袭击与阿富汗文化背道而驰，但是在迄今发生的自杀袭击中怀疑有三分之一是阿富汗国民所为。自杀袭击可能表明，强硬派已经掌握了敌对军事力量的内部控制。

安全部门改革现状

12. 解散非法武装团体。解除武装、复员和重返社会（复员）进程，正在逐步向由阿富汗负责的解散非法武装团体进程过渡。解除武装和复员阶段已于 2005 年 7 月 7 日正式结束，重返社会阶段将持续至 2006 年 6 月 30 日。安援部队继续对重返社会进程进行监测，以尽量确保整个复员方案取得成功。不参加和不服从复原进程的民兵和个人，现在被称为非法武装团体。在国民议会和省议会选举成功进行之前，分为三个阶段的解散进程即进入了自愿服从阶段。阿政府目前正在就服从问题进行谈判，并继续对涉嫌与非法武装团体有牵连的政府官员的活动进行监测。下一阶段的工作，是使各省非法武装团体的“四大”指挥官服从解散进程。

13. 禁毒。国际社会认为毒品贸易是阿富汗的首要问题，而禁毒是一项涉及围绕八个支柱工作的多个机构的复杂行动。[1] 安援部队在禁毒工作中没有直接采取军

[1] 八个支柱为：(1) 体制建设，(2) 宣传运动，(3) 其他谋生手段，(4) 禁毒和执法，(5) 刑事司法，(6) 根除毒品种植，(7) 减少需求，(8) 区域合作。

事行动，而是从许多方面进行协助：安援部队继续参加各支柱的各级禁毒工作组和会议。安援部队战区心里行动股与禁毒部和英国使馆协调制作了宣传牌、电台采访和电视节目。在一次活动中，宣传海报刊登了阿富汗最高乌里玛的通告。通告表示，与鸦片贸易有关一切事物都是对道德和伊斯兰教义的背叛。安援部队大约制作了 2 500 张刊有这一通告的海报。安援部队司令部利用英国使馆提供的资金编制了禁毒手册，协助在日常行动中识别与毒品有关的材料。另外，还为省级重建队和区域地方指挥官编制了一套宣传其他谋生手段方案的材料。禁毒工作取得长期成就，取决于安援部队无法控制的诸多因素。今后的主要挑战是扫除政府内部普遍的腐败现象，并制定可能够参加和可信的其他谋生手段方案。

14. 阿富汗国民军。阿富汗国民军的力量、能力和效力继续增强，但是到 2006 年 3 月为止，几乎所有部队的训练水平依然相对不足。守备坎大哈的 24 个步兵营和 16 个战斗支援部队和战斗勤务支援营已经完成训练。国民军部队已能开展连级规模的行动，但是需要联军和美国随军训练组的支援。另一方面，情况了解和训练支援/协调有所改善。比如，国民军部队通过工程训练提高了效力，完成了若干修路项目并对喀布尔的入境口进行了改建，民众对国民军的看法有所改变。

15. 阿富汗国家警察。阿富汗国家警察的效力依然低下。因此，国家警察必须提高效力，才能在全国安保方面发挥重要作用。腐败、与地方犯罪组织的牵连、缺乏后勤支助，文盲率高、军饷发放不正常等因素，使其无法成为一支可靠的警察部队。因此，阿富汗人民仍不愿把国家警察作为伸张正义和解决问题的渠道。内政部加快了警察训练基本方案的执行速度，并确定了建设训练有素的国家警察和边防警察的目标，两支部队共有 62 000 名警力，将在 2010 年底前在全国境内进行部署。今后的挑战是提高这两支部队的行动能力。安援部队继续重点开展搜查程序、检查站和武器处理等特种军事行动。设有警察顾问的省级重建队，也将继续为国家警察提供训练机会。

16. 司法改革。安援部队继续与伙伴国意大利协调开展司法改革活动，努力增加对司法改革的援助，鼓励省级重建队收集和评估与司法漏洞有关的数据，协助阿政府和牵头国分配资源和开发基础设施。

17. 安援部队的空中行动。安援部队调动兵力和开展行动的能力、机场能力和作战安全稳步改善，对于内陆山区国家具有重要意义。马扎里沙里夫机场目前安装了跑道照明系统。赫拉特机场正式确定了 D 级空域，并将对跑道进行修缮，以保持全面的战略空运能力。喀布尔国际机场已经获得精密进场能力，正在等待有关部门验收。

安援部队今后的行动

18. 扩展。关于欧洲盟军最高司令部行动计划的第 10302 号执行指令（第 1 修订版），支持安援部队进行扩展，指令将于 2006 年 5 月 4 日生效。经修订的行动计

划为向东南两区的扩展提供指导。5 月 4 日，意大利部队在欧洲盟军司令部快速反应地面部队的任期也将结束，将由其他国家接替。作为目前扩展筹备工作的一部分，北约决定于 2006 年 6 月 1 日取消北西两区的区域地区协调员而改设区指挥官。喀布尔多国旅也将于 8 上旬过渡为首都区域司令部。

19. 行动辅导和联络小组。经修订的行动计划确定了安援部队与阿国民军建立伙伴关系的概念。随着北约向南区扩展，安援部队将在整个行动区设立行动辅导和联络小组，加强在国民军训练中的作用。以前制定的战略已经大幅扩大。安援部队将通过行动辅导、持续培训和支助，把国民军训练成一支全面自足的军队，提高和扩大其战斗能力和范围。为此，将以行动辅导和联络小组为主要手段，对国民军和安援部队的行动进行协调，以实现协同作用。设在营、旅、团级的小组，将为国民军的发展提供支助。因此，小组对国民军行动能力的全面发展至关重要。必须积极鼓励各国全面设立有经验有能力的小组，因为这直接关系到北约确定的加强阿武装部队能力使其全面负责国家安全的目标。

20. 和解方案（Takhim-e-Solh）。阿富汗政府正在执行以阿富汗文字命名的国家和解方案。方案的职权范围已于 2006 年 1 月 23 日公布。阿富汗前总统兼和解方案主任穆贾迪德，已正式邀请安援部队指挥官参加 4 月 10 日至 11 日在喀布尔举行的会议，讨论省级重建队向和解方案提供支助的问题。穆贾迪德教授多次呼吁北约/安援部队特别从安援部队今后向南区扩展的角度出发，加大参与力度，支持和解方案。

结论

21. 安援部队在执行任务方面继续取得稳步进展。但在今后数月中，部队在扩展和应对安全威胁方面都需克服一些严峻挑战。安援部队和持久自由行动在开展各自行动的同时加强协调，为今后向南东两区的顺利扩展奠定了基础。

22. 新宪法的颁布以及总统、国民议会和省议会的选举产生，标志着《波恩协定》的执行工作圆满完成。虽然新的机构仍然脆弱，但是国际社会在 2006 年 1 月 30 日至 31 日举行的伦敦会议上承诺，在今后的五年中向阿富汗政府提供资源和支助，协助其实现国家稳定、经济增长、全面融入国际社会的总目标。伦敦会议在《阿富汗契约》中通过了这些目标。协调和监测委员会将开展工作，确保契约中规定的重建和发展目标得到执行。契约的目标直接关系到安援部队任务的完成和北约的最终撤出。